

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВ АДМИНИСТРАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МОЖГИНСКИЙ РАЙОН»
ЗА 2016 ГОД

Управление финансов Администрации муниципального образования «Можгинский район» (далее – Управление финансов) является функциональным органом - структурным подразделением Администрации муниципального образования «Можгинский район», организующим составление и исполнение бюджета муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов муниципальных образований сельских поселений Можгинского района.

Деятельность осуществлялась в соответствии с Положением об Управлении финансов и была направлена на реализацию задач бюджетной политики, в основу которых положены приоритетные цели развития Можгинского района, обозначенные в Программе социально-экономического развития Можгинского района и утвержденными муниципальными программами муниципального образования «Можгинский район» на 2015-2020 годы.

В 2016 году деятельность Управления финансов была направлена на реализацию муниципальной программы муниципального образования «Можгинский район» «Управление муниципальными финансами» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 14 августа 2014 года № 900.

1. Выработка и реализация бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Можгинский район»

Проведение эффективной сбалансированной бюджетной и налоговой политики является основой для достижения целей социально-экономического развития Можгинского района.

Выработка и реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики проводится с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Можгинского района на соответствующий бюджетный цикл, задач поставленных Президентом Российской Федерации, Главой Удмуртской Республики в Планах мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015-2020 годы и на период до 2025 года, Главой муниципального образования «Можгинский район» А.Н.Вершинина.

Отличительной особенностью бюджетной политики, проводимой в последние годы, является ее ориентация на выполнение «социальных» указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Можгинского района на 2016 и 2017 и 2018 годы определены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 6 статьи 3 Решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» от 25 июня 2008 года № 12.4 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район», с учетом преемственности целей и задач проводимой бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Удмуртской Республики.

Основные направления бюджетной и налоговой политики ежегодно утверждаются Главой муниципального образования «Можгинский район». В 2016 году реализация бюджетной и налоговой политики осуществлялась в соответствии с постановлением Главы муниципального образования «Можгинский район» от 28 сентября 2015 года № 79 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Можгинского района на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов», которыми определены в качестве приоритетных следующие направления:

- обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета на долгосрочную перспективу на основе роста доходной части консолидированного бюджета Можгинского района, эффективности и стабильности налогового потенциала;
- активизации участия в реализации государственных программ Удмуртской Республики на условиях софинансирования для привлечения дополнительных поступлений финансовых средств из республиканского и федерального бюджетов;
- сокращение неэффективных расходов, проведение оптимизации бюджетной сети и расходов на содержание органов местного самоуправления;
- проведения консервативной долговой политики.

При формировании проекта бюджета на 2016 год в условиях острого дефицита собственных средств на реализацию бюджетной политики, была обеспечена концентрация расходов на приоритетных направлениях бюджетной политики.

2. Формирование проекта бюджета муниципального образования «Можгинский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов:

Организация и координация работ по вопросам, связанным с составлением проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, осуществлялась в соответствии с Порядком составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 10 июня 2016 года № 783.

В целях составления проекта бюджета разработаны нормативные правовые акты:

- «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район», решение Совета депутатов от 11 октября 2016 года № 2.1;
- «О передаче и принятии к осуществлению отдельных полномочий по решению вопросов местного значения», решение Совета депутатов от 14 декабря 2016 года № 5.4;
- «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 20 августа 2008 года № 535 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств», постановление от 21 марта 2016 года № 285;
- «О плане работ по составлению проекта бюджета муниципального образования «Можгинский район» и проектов бюджетов сельских поселений на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» приказ УФ от 11 апреля 2016 года № 13;
- «Об утверждении Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, Методики определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей бюджетных средств в процессе составления проекта бюджета и их распределения по кодам классификации расходов бюджетов бюджетной классификации Российской Федерации» приказ УФ от 27 июня 2016 года № 14;
- «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет, администрирование которых осуществляется Управлением финансов Можгинского района» приказ УФ от 2 августа 2016 года № 18;
- О внесении изменений в приказ Управления финансов от 30 сентября 2015 года № 19 «Об утверждении порядка применения целевых статей классификации расходов бюджета для составления и исполнения бюджета» приказ УФ от 14 декабря 2016 года № 24.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства составлен плановый Реестр расходных обязательств на 2017-2019 годы, на основе которого сформированы бюджетные ассигнования.

Основные характеристики проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов сформированы на основе Сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Удмуртской Республики, Можгинского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Исходные данные для расчета объемов доходов проекта бюджета определены с учетом проведенного анализа доходов, поступивших в 2015 году и ожидаемых к поступлению в 2016 году в разрезе доходов бюджета и формирования основных показателей доходов бюджета на 2017-2019 годы.

Одним из важных направлений бюджетной политики, проводимой в последние годы, является развитие программно-целевых методов управления общественными финансами и формирование проекта бюджета района в структуре муниципальных программ. На 2017 -2019 годы запланировано финансирование 11 муниципальных программ.

Доля «программных» расходов в бюджетах 2015 и 2016 годов составляла 98 процентов от общего объема расходов, в бюджете 2017 года запланирована на уровне 99 процентов от общего объема расходов.

При формировании расходной части проекта бюджета учтены возможности доходной базы и прогнозируемые источники финансирования дефицита бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по мероприятиям муниципальных программ произведено отраслевыми управлениями Администрации района исходя их приоритетности с учетом специфики отраслей, а также проведения мероприятий по оптимизации расходов.

Бюджет сохранил свою социальную направленность. Доля социальных расходов в проекте бюджета составила 84 процента (в бюджете 2016 года – 83%).

В установленные сроки проведено согласование исходных данных, обосновывающих потребность финансовых средств, для осуществления переданных государственных полномочий с министерствами и ведомствами Удмуртской Республики. Сформированы показатели бюджета в части расходов по переданным государственным полномочиям Российской Федерации и Удмуртской Республики на 2017 год.

В августе 2016 года в Министерстве финансов Удмуртской Республики на совещании были согласованы вопросы исполнения бюджета за 2015 год, дан анализ ожидаемой оценки исполнения бюджета за 2016 год и планируемых параметрах бюджета на 2017 год.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» был подготовлен в сроки, установленные муниципальными правовыми актами, рассмотрен Администрацией района и внесен на согласование Главе муниципального образования.

Подготовлены документы, представляемые одновременно с проектом о бюджете, а также дополнительная информация и аналитические материалы для рассмотрения проекта бюджета на публичных слушаниях, постоянных комиссиях Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район».

Проект решения о бюджете с пояснительной запиской и документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета, размещены на официальном сайте Можгинского района.

В результате проведенной работы 14 декабря 2016 года Советом депутатов муниципального образования «Можгинский район» принято решение № 5.2 «О

бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», которое соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации был утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза на долгосрочный период (постановление Администрации района от 30 сентября 2016 года № 1299). В период подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в целях определения финансовых ресурсов, необходимых для достижения целей, установленных документами стратегического планирования и повышения эффективности бюджетных расходов Управлением финансов разработан и утвержден постановлением Администрации района от 21 декабря 2016 года № 1679. Бюджетный прогноз муниципального образования «Можгинский район» (и 13 сельских поселений) до 2022 года. Бюджетный прогноз в установленном порядке зарегистрирован в государственном реестре документов стратегического планирования.

3. Подведение итогов исполнения бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2015 год

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства в целях организации исполнения бюджета муниципального образования «Можгинский район» проведены комплексные мероприятия. Подведены итоги исполнения бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2015 год.

В рамках мероприятий по подготовке отчета об исполнении бюджета за 2015 год организована работа по проверке бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Годовая бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за 2015 год и сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2015 год представлена в Министерство финансов Удмуртской Республики в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи средствами ППО «WEB-СВОД» в полном объеме форм в установленные сроки. Годовой отчет рассмотрен, принят и утвержден Министерством финансов Удмуртской Республики.

В установленный муниципальными правовыми актами срок подготовлен проект решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» «Об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2015 год», а также документы, предоставляемые одновременно с проектом. Обеспечено выполнение установленного решением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Можгинский район» порядка рассмотрения проекта вышеуказанного решения в Совете депутатов. Проведены публичные слушания по отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район», отчет рассмотрен на постоянных комиссиях Совета депутатов. *Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» утвержден решением Совета депутатов от 23 марта 2016 года № 40.3 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Можгинский район» за 2015 год».*

Отчет об исполнении бюджета за 2015 год размещен на официальном сайте Можгинского района в сети Интернет.

4. Организация исполнения и исполнение бюджета в 2016 году

В целях организации исполнения бюджета муниципального образования в 2016 году Управлением финансов были разработаны и приняты следующие документы:

- постановление Администрации района от 18 января 2016 года № 44 «О мерах по реализации решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» «О бюджете муниципального образования «Можгинский район» на 2016 год»;

- приказ УФ «О внесении изменений в приказ от 31 декабря 2014 года № 42 «Об утверждении перечня аналитических кодов, используемых для учета кассовых операций, осуществляемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями за счет средств от приносящей доход деятельности и средств, поступающих во временное распоряжение» от 11 января 2016 года № 1;

- приказ УФ «Об утверждении порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета» от 11 января 2016 года № 2;

- приказ УФ «О внесении изменений в приказ от 31 декабря 2010 года № 31 «Об утверждении порядка открытия и ведения лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений и проведения кассовых операций со средствами бюджетных и автономных учреждений» от 8 апреля 2016 года №12;

- приказ УФ «О внесении изменений в приказ от 10 декабря 2014 года № 28 «О порядке открытия и ведения лицевых счетов участников бюджетного процесса» от 30 июня 2016 года № 17;

- приказ УФ «О внесении изменений в приказ от 30 сентября 2015 года № 19 «Об утверждении порядка применения целевых статей классификации расходов бюджета для составления и исполнения бюджета» от 14 декабря 2016 года № 24.

В целях приведения решения о бюджете в действующие экономические условия и его актуализации в 2016 году было разработано 7 проектов по внесению изменений в бюджет муниципального образования «Можгинский район» (от 23 марта 2016 года № 40.4; от 23 мая 2016 года № 42.1; от 18 июля 2016 года № 44.1; от 7 сентября 2016 года № 45.9; 12 сентября 2016 года № 45.10; 21 октября 2016 года № 3.1; от 14 декабря 2016 года № 5.3).

В течении 2016 года было подготовлено 28 проектов о внесении изменений в решения о бюджетах муниципальных образований сельских поселений.

Подготовлен проект решения Совета депутатов муниципального образования «Можгинский район» об исполнении бюджета за первое полугодие 2016 года (решение принято 17 августа 2016 года № 45.2).

В 2016 году проведено 4 заседания комиссии по оздоровлению муниципальных финансов, на которых были заслушаны следующие вопросы:

- выполнение показателей муниципальных заданий по итогам 2015 года и 1 полугодие 2016 года бюджетными учреждениями, подведомственными Управлению образования и Управлению культуры Можгинского района;

- итоги выполнения Плана повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 28.03.2013 года № 361 за 2015 год, 1 квартал 2016 года;

- соблюдение лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) за 2015 год и январь-май 2016 года по главным распорядителям бюджетных средств Можгинского района;

- результаты комплексных ревизий муниципальных образований «Большеучинское», «Пазьяльское», «Пычасское», «Кватчинское», «Мельниковское»;

- результаты финансово-хозяйственной деятельности учреждений культуры, подведомственных Управлению культуры, спорта и молодежи Администрации муниципального образования «Можгинский район»;

- результаты мониторинга эффективности муниципальных программ муниципального образования «Можгинский район» за 2015 год;

- информация о результатах проверки соблюдения целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, отдельных вопросов исполнения бюджета в муниципальном образовании «Можгинский район» за период с 01 января 2014 года по 6 мая 2016 года, проведенной Министерством финансов Удмуртской Республики;

- конкурсное распределение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств бюджета муниципального образования «Можгинский район» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов;

- основные параметры консолидированного бюджета Можгинского района на 2017 год по доходам, безвозмездным поступлениям, источникам финансирования дефицита бюджета, расходам бюджета по муниципальным программам и непрограммным направлениям расходов;

По всем вопросам приняты соответствующие решения.

4.1) Организация исполнения бюджета по доходам:

В целях обеспечения выполнения плановых показателей по доходам бюджета в 2016 году главным администраторам доходов бюджета ежеквартально направлялись плановые назначения по администрируемым доходам, утвержденным решением о бюджете.

Производился ежедневный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Можгинский район» и бюджетов поселений.

Проводилась работа с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования доходов.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений консолидированного бюджета по налоговым и неналоговым доходам увеличился на 9,9 млн. рублей и составил 207,2 млн. рублей, исполнение к годовому плану 97 %, темп роста к предыдущему году 105%.

Вместе с тем, замедление темпов роста экономики привели к невыполнению плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам в объеме 6,4 млн.рублей.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет муниципального образования составил 713,7 млн.рублей, что выше уровня 2015 года на 78,2 млн.рублей.

В целом доходы консолидированного бюджета Можгинского района с учетом безвозмездных поступлений составили 921 млн.рублей, что выше уровня 2015 года на 10,6 %.

Осуществлялось взаимодействие с ИФНС России № 7 по Удмуртской Республике, с УФК по Удмуртской Республике по обеспечению поступления доходов в бюджет и взысканию задолженности.

Осуществлялась работа по увеличению налогового потенциала по местным налогам в рамках межведомственной комиссии по оздоровлению финансов.

В целях сокращения недоимки и обеспечения выполнения плана по доходам консолидированного бюджета Можгинского района в 2016 году проведено 2 заседания межведомственной рабочей группы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет. Так же, по данному направлению велась работа Координационного совета по вопросам соблюдения трудовых прав и легализации доходов участников рынка труда в Можгинском районе, в течение года проведено 4 совещания и 1 заседание экономического Совета. На данные комиссии приглашались работодатели – руководители предприятий, имеющие задолженность по налоговым платежам, индивидуальные предприниматели - принимающие работников без должного оформления и т.д. В течение года проводилась и разъяснительная работа с

предприятиями и хозяйствами о необходимости уплаты налогов во все уровни бюджета, направлялись письма, проводились беседы.

В целях увеличения налогооблагаемой базы по имущественным налогам в течение года Управлением финансов и главами муниципальных образований осуществлялся контроль по своевременной регистрации прав собственности по вновь застроенным объектам.

Совместно с главами муниципальных образований сельских поселений ведется работа с налогоплательщиками (юридические и физические лица) имеющими задолженность по платежам в местный бюджет. Всем главам муниципальных образований сельских поселений ежемесячно представляется информация о суммах поступивших доходов по видам доходов по данной территории в сравнении с планом текущего года и поступления предыдущего года, наличие недоимки на отчетную дату для проведения разъяснительной работы с гражданами в сельских поселениях и инициирования уплаты налогов.

В 2016 году проведена оценка целесообразности и эффективности предоставляемых налоговых льгот за 2015 год.

4.2) Организация исполнения бюджета по расходам:

Исполнение бюджета организовано на основе Сводной бюджетной росписи и кассового плана исполнения бюджета.

В течение года на основании обоснованных представлений от главных распорядителей бюджетных средств, своевременно вносились изменения в сводную бюджетную роспись.

Осуществлялось ведение реестра расходных обязательств муниципального образования «Можгинский район» и муниципальных образований поселений.

По расходам консолидированный бюджет за 2016 год исполнен в сумме 921,3 млн. рублей, или 98,4% к годовым назначениям. Основная часть консолидированного бюджета Можгинского направлена на финансирование расходов социальной направленности.

Консолидированный бюджет Можгинского района исполнен с дефицитом 0,3 млн.рублей при плановом дефиците 6,6 млн.рублей. Бюджет муниципального района исполнен с профицитом 1,1 млн.рублей при планируемом дефиците в 5,6 млн.рублей.

Финансирование расходов в 2016 году осуществлялось согласно кассовому плану исполнения бюджета, в котором объем ежемесячного расходования средств увязан с планом поступления собственных доходов. В соответствии с показателями кассового плана ежемесячно рассчитывались и доводились до главных распорядителей предельные объемы финансирования расходов на предстоящий месяц.

Осуществлялся мониторинг по реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации в муниципальных учреждениях и показателей «дорожных карт» по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников до установленных показателей «дорожных карт» в отраслях культуры и образования.

Большое внимание в 2016 году уделялось своевременной оплате принятых обязательств и не допущению образования просроченной кредиторской задолженности. Управлением финансов ежемесячно проводился анализ задолженности, определялись причины образования кредиторской задолженности. По результатам анализа велась работа с муниципальными образованиями и главными распорядителями по принятию мер по урегулированию кредиторской задолженности. Эта работа приносит ощутимые результаты. В районе нет просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 года.

Своевременно и в полном объеме производились расходы по погашению процентных платежей на обслуживание муниципального долга в соответствии с условиями кредитных договоров.

В Управлении финансов организована работа по ведению 60 лицевых счетов для учета операций, осуществляемых участниками бюджетного процесса, 102 лицевых счетов по учету средств бюджетных и автономных учреждений.

Постоянно осуществляется предварительный и текущий контроль за целевым расходованием бюджетных средств.

В результате осуществления процедур санкционирования расходов в течение 2016 года принято на рассмотрение к исполнению 50205 платежных документов по счетам получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений.

В 2016 году принято и поставлено на учет 2068 бюджетных обязательств по муниципальным контрактам, соглашениям и иным договорам. Своевременно предоставлялись субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и субсидии на иные цели согласно заключенных Соглашений.

Зарегистрировано 325 соглашений на предоставление бюджетных целевых субсидий на общую сумму 37,3 млн. рублей.

Ежедневно осуществлялся электронный обмен документами с Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике и муниципальными учреждениями Можгинского района, осуществляющими бухгалтерское обслуживание подведомственных учреждений на основании соответствующих регламентов.

4.3) Оптимизация, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов.

В условиях жестких бюджетных особенно актуальной остается задача повышения эффективности бюджетных расходов. Работа в этом направлении проводится в рамках реализации мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Управление муниципальными финансами» на 2015-2020 годы (постановление от 14 августа 2014 года № 900 в ред. от 13 января 2016 года № 6).

Мероприятия программы направлены на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости и сбалансированности бюджета Можгинского района, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента, охватывают все сферы функционирования бюджетной сети и предполагают участие в их реализации всех ГРБС и муниципальных образований поселений, перед которыми определена необходимость разработки ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов.

Управлением финансов разработаны, утверждены и успешно реализуются:

- Ведомственный план повышения эффективности бюджетных расходов на 2016 год (приказ УФ от 5 февраля 2016 года № 6);

- План мероприятий на 2016 год по реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»;

- План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и сокращению муниципального долга на 2014-2016 годы (постановление от 01.07.2014 года № 732).

- План мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращения муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов Можгинского района на период до 2020 года (постановление от 28 декабря 2016 года № 1741).

Реализуются мероприятия по осуществлению контроля за доведением муниципальных заданий до бюджетных учреждений в соответствии с утвержденными

Реестрами муниципальных услуг (работ); по переходу к нормативному методу расчета бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг.

Приказом Управления финансов от 29 июня 2016 года № 16 утверждены нормативные затраты на обеспечение функций Управления финансов.

Выполнен большой объем работы по внедрению программно-целевых принципов в организацию бюджетного процесса и формированию бюджета 2016 года на основании мероприятий муниципальных программ.

Внедрены системы оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами муниципальных образований поселений. Оценка качества проводится ежеквартально и по годовым результатам деятельности. По уровню итоговой оценки сформированы рейтинги ГРБС и муниципальных образований поселений и размещены на сайте Можгинского района.

В 2016 году в процессе исполнения бюджета проведена существенная работа с ГРБС по оптимизации бюджетных расходов для перераспределения этих расходов на финансирование социально значимых расходов.

Отраслевыми управлениями Администрации района проведены мероприятия по оптимизации бюджетной сети и повышению эффективности бюджетных расходов. Экономический эффект составил 1671,4 тыс.рублей, сокращено 14 ставок.

Проведено объединение муниципальных образований сельских поселений путем их укрупнения. Количество сельских поселений уменьшилось на 6 муниципальных образования. В результате сокращено 17 ставок из них 6 выборных должностей и 1 муниципальная должность, экономический эффект в 2016 году составил 200 тыс.рублей.

4.4) Управление информационными технологиями

Исполнение бюджета организовано в Единой информационной системе исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики «БЮДЖЕТ-СМАРТ». В системе реализованы все основные операции по исполнению бюджета, начиная с плановых показателей (бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств) до формирования платежных документов, бюджетных обязательств и регистров бухгалтерского учета. В системе реализованы механизмы электронной подписи для организации безбумажного документооборота для всех бюджетополучателей, возможность хранения образов электронных документов, наличие доступа к ресурсам программного обеспечения через Интернет.

В 2016 году активно использовалась автоматизированная система бухгалтерской и бюджетной отчетности на базе программного комплекса «СВОД-СМАРТ». В данной системе работают все бюджетополучатели района включая сельские поселения. Результатом работы стала своевременная и качественная подготовка отчетности в Министерство финансов Удмуртской Республики.

При формировании проекта бюджета используется автоматизированная система планирования и анализа исполнения бюджета на базе программы «САПФИР», которая позволяет выполнять составление проектов бюджетов в разрезе поселений, а также формировать различные аналитические формы и таблицы, проводить их консолидацию на уровне Можгинского района.

В 2016 году продолжена работа по внедрению государственной информационной системы управления финансами «Электронный бюджет». В рамках этого процесса проводится работа по актуализации информации содержащейся в Сводном реестре участников и неучастников бюджетного процесса, ведомственных Перечнях муниципальных услуг и работ, оказываемых муниципальными учреждениями района в сфере образования и культуры.

Эффективное управление информационными технологиями, обслуживание серверного и телекоммуникационного оборудования позволили обеспечить бесперебойную эксплуатацию всех систем, повысить управляемость бюджетным процессом.

4.5) Управление муниципальным долгом

По состоянию на 1 января 2017 года муниципальный долг составил 38,8 млн.рублей (или 18% к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений), что не превышает предельных величин, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением о бюджете на 2016 год.

Учет долговых обязательств осуществляется в Муниципальной долговой книге. Ежемесячно информация из долговой книги представляется в Министерство финансов Удмуртской Республики. Платежи по обслуживанию муниципального долга уплачиваются своевременно в соответствии с условиями соглашений. Просроченной задолженности по состоянию на 1 января 2016 года нет. В 2016 году заимствования не производились, муниципальные гарантии не предоставлялись.

На основании распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 24 октября 2016 года № 1399-р «О проведении реструктуризации обязательств бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, предоставленным в 2013 году» была реструктурирована задолженность путем списания 99% долга в сумме 12,8 млн.рублей и предоставления отсрочки погашения задолженности остатка задолженности в сумме 128 тыс.рублей до 2026 года.

4.6) Межбюджетные отношения:

Управлением финансов производился учет, распределение и финансирование расходов за счет безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов. В 2016 году сумма данных поступлений составила 713,7 млн. рублей. В том числе в результате взаимодействия с Правительством Удмуртской Республики, Министерством финансов Удмуртской Республики, отраслевыми министерствами и ведомствами по решению вопросов о привлечении дополнительных финансовых средств из бюджета Удмуртской Республики дополнительно получены межбюджетные трансферты на сумму 280 млн. рублей.

Проводилась работа с уполномоченными органами государственной власти в Удмуртской Республике по сверке остатков межбюджетных трансфертов на счетах бюджета и счетах бюджетных и автономных учреждений. По использованию субсидий, субвенций и иных целевых средств своевременно составлялись и предоставлялись ежемесячные и квартальные отчеты.

В 2016 году из бюджета района бюджетам сельских поселений предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в общей сумме 10,4 млн.рублей, субвенции в сумме 1,6 млн.рублей, иные межбюджетные трансферты в сумме 9,6 млн.рублей из них на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 7,8 млн.рублей.

Внесены изменения и дополнения в Порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений в бюджет муниципального района на осуществление отдельных полномочий по решению вопросов местного значения (19 решений). Разработаны соответствующие проекты соглашений. Объем межбюджетных трансфертов передаваемых из бюджетов поселений в бюджет района на основании данных соглашений в 2016 году составил 1,5 млн.рублей.

4.7) Реализация контрольных функций:

В рамках установленных полномочий осуществлялся контроль использованием средств бюджета, за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, муниципальных заданий.

Финансовый контроль был направлен на обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств. В 2016 году Управление финансов приняло участие в проведении контрольно-счетным отделом муниципального образования «Можгинский район» ревизий и проверок. Проведено 118 контрольных мероприятий. Результаты проверок рассмотрены на заседаниях комиссий по оздоровлению финансов.

О результатах проверок состояния бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности за 2015 год составлено Обзорное письмо.

Управлением финансов проводится мониторинг и контроль за осуществлением внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАБС, внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля. Ежеквартально осуществлялось формирование и представление в Министерство финансов Удмуртской Республики установленной отчетности по осуществлению внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля органами контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита ГАБС Можгинского района.

В ходе контрольных мероприятий оказывалась методическая помощь работникам учета проверяемых учреждений по вопросам, связанным с исполнением бюджетных смет, выполнением муниципальных заданий.

В Управлении финансов организован и осуществляется внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в соответствии со статьями 160.2-1, 269.1 Бюджетного кодекса РФ. В течение 2016 года руководителями структурных подразделений Управления финансов проведено 6 проверок по внутреннему финансовому контролю по бюджетным процедурам и 1 аудиторская проверка согласно утвержденного Плана на 2016 год.

4.8) Составление отчетности об исполнении бюджета, формирование бюджетной отчетности:

Ежемесячно осуществлялось формирование и представление в Министерство финансов Удмуртской Республики установленной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Можгинского района.

Годовая, месячная и квартальная отчетность представлялась в Министерство финансов Удмуртской Республики в электронном виде с использованием ЭЦП посредством программного комплекса «Свод-WEB».

В течение года осуществлялась работа на Общероссийском официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) в части подтверждения корректности указания уполномоченным органом по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ (оказание услуг) перечня заказчиков; подтверждения корректности указания информации о реквизитах счетов, на которые должны поступать средства участников размещения заказов и блокирования/разблокирования лицевых счетов учреждений.

4.9) Обеспечение методологического руководства:

В целях осуществления методической помощи муниципальным учреждениям Можгинского района по вопросам постановки и ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита:

- направлялись письма разъяснительного характера всем ГРБС для руководства в работе;
- проведено 1 совещание с руководителями бухгалтерских служб главных распорядителей бюджетных средств по вопросам ведения бюджетного и бухгалтерского учета, составления годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности и организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- организовано участие бухгалтеров в семинарах и на курсах повышения квалификации (г. Ижевск);
- постоянно оказывалась консультативная помощь.

5. Обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами

Принцип прозрачности (открытости) бюджетного процесса является одним из основополагающих в бюджетной системе Российской Федерации. Он предполагает обязательное опубликование в средствах массовой информации информации об утвержденных бюджетах и отчетов об их исполнении.

Управлением финансов проводится постоянная работа по обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса, качественного и своевременного информирования жителей района о приоритетах бюджетной политики. В средствах массовой информации были опубликованы бюджет района, отчет об исполнении бюджета, информация о проведении публичных слушаний по бюджету.

В целях повышения прозрачности проводимой бюджетной политики, механизм официального раскрытия информации о бюджетном процессе в Можгинском районе реализован через функциональные модули официального сайта Можгинского района в сети Интернет. Здесь размещается актуальная информация по вопросам осуществления бюджетного процесса, проекты и нормативные правовые акты с пояснительными записками, регулирующие бюджетный процесс в Можгинском районе.

Регулярно публикуются сведения об оценке качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета и качества управления муниципальными финансами бюджетов сельских поселений.

Управлением финансов на сайте размещаются интернет опросы общественного мнения по бюджетной тематике и отчеты по результатам их общественного обсуждения. В 2016 году проведено 2 опроса общественного мнения, общее количество участников опросов составило 61 человек.

В рамках реализации федерального проекта «Открытое правительство», направленного на ознакомление граждан с приоритетами бюджетной политики, условиями формирования и параметрами бюджета, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств Управлением финансов продолжена работа по распространению информации о бюджете посредством публикации основных положений бюджета в доступном для граждан формате в виде брошюры «Бюджет для граждан». Данный показатель содержится в оценке качества управления муниципальными финансами, проводимой Министерством финансов Удмуртской Республики.

Содержание брошюры ежегодно совершенствуется, растет её информационное наполнение. Особое внимание уделяется наглядности предоставленной информации. При разработке используются лучшие практики субъектов Российской Федерации.

Обеспечена организация деятельности по размещению муниципальных заказов Управлением финансов в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Министерством финансов проведен мониторинг открытости деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальными финансами за 2016 год. По итогам рейтинга муниципальное образование «Можгинский район» заняло **1-е место** среди 30 муниципальных образований Удмуртской Республики (по итогам за 2015 год было 3 место).

6. Административно-кадровая работа в Управлении финансов

Кадровое обеспечение и формирование работоспособного аппарата является важным направлением в Управлении финансов.

В 2016 году велась работа с личными делами, трудовыми книжками и другими документами с персональными данными 16 муниципальных служащих.

Актуальной составляющей кадровой политики является формирование кадрового резерва. Девять муниципальных служащих Управления финансов зачислены в кадровый резерв муниципального образования «Можгинский район». Один муниципальный служащий по итогам конкурса включен в резерв управленческих кадров Удмуртской Республики.

Все муниципальные служащие имеют классные чины.

В целях повышения квалификации прошли обучение 3 муниципальных служащих Управления финансов по программе в объеме 144 часа и 1 муниципальный служащий по накопительной программе.

Организована работа комиссии по установлению стажа муниципальной службы. Своевременно подготавливаются приказы об установлении надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе.

В целях стимулирования кадрового состава Управления финансов за безупречное и эффективное исполнение муниципальными служащими своих должностных обязанностей в 2016 году было награждено 3 человека (грамота Можгинского района – 1 человек; Почетная грамота Министерства финансов Удмуртской Республики – 1 человек, Почетное звание «Заслуженный экономист Удмуртской Республики» - 1 человек).

Прошли диспансеризацию 4 муниципальных служащих.

В 2016 году заявлений и обращений граждан с информацией о фактах коррупции в адрес Управления финансов не поступало.

В рамках мероприятий по соблюдению законодательства о противодействии коррупции в 2016 году всеми муниципальными служащими были своевременно представлены сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Все перечисленные направления деятельности Управления финансов направлены на достижение стратегической цели бюджетной политики: создание финансовой основы для долгосрочных для достижения целей социально-экономического развития Можгинского района, обеспечение исполнения расходных обязательств при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.


Эффективность проводимой бюджетной политики ежегодно оценивается Министерством финансов Удмуртской Республики в соответствии с показателями мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами.

Начиная с 2010 года деятельность Управления финансов стабильно оценивается как обеспечивающее «надлежащее качество управления муниципальными финансами».

Так по результатам мониторинга муниципальных образований за 2015 год, проведенного Министерством финансов Удмуртской Республики муниципальное

образование «Можгинский район» в смотре-конкурсе на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в сфере управления муниципальными финансами» заняло **1-е место** среди 30 муниципальных образований (по итогам за 2014 год – 3 место).

Заместитель Главы Администрации по
финансовым вопросам – начальник
Управления финансов



Г.Т.Мартьянова