



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «28» февраля 2013 года

№ 230

Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований поселений в Можгинском районе

В целях формирования стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами муниципальных образований сельских поселений, расположенных на территории Можгинского района, в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 03 декабря 2012 года № 534 «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике» **Администрация муниципального образования «Можгинский район» ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:

Методику осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований поселений в Можгинском районе;

Порядок применения результатов мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований поселений в Можгинском районе.

2. Управлению финансов Администрации муниципального образования «Можгинский район» обеспечить:

ежегодное проведение мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований поселений в Можгинском районе в месячный срок после предоставления годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Можгинского района;

размещение на официальном сайте Администрации Можгинского района результатов мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований поселений в Можгинском районе.

3. Признать утратившим силу постановление главы Администрации муниципального образования «Можгинский район» от 06 октября 2008 года № 643 «Об утверждении Методики годовой и оперативной оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований поселений, расположенных на территории Можгинского района и порядка применения результатов мониторинга оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований поселений при распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований поселений».

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации Можгинского района

Глава Администрации района

В.В.Головашов



МЕТОДИКА

осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований поселений в Можгинском районе

I. Общие положения

1. Настоящая Методика устанавливает процедуру проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований сельских поселений, расположенных на территории Можгинского района (далее - муниципальные образования).

2. В основе настоящей Методики лежит система индикаторов, отражающих отдельные факторы оценки качества управления финансами.

Перечень индикаторов приведен в приложении 1 и приложении 2 к настоящей Методике.

В качестве исходных данных для проведения оценки используются показатели, утвержденные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований, данные отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований, а также иная информация, находящаяся в распоряжении Управления финансов Можгинского района.

3. Если для определения значения какого-либо индикатора муниципальное образование не представило информацию или представило ее не в полном объеме, то расчет значения данного индикатора не производится и его значение приравнивается к нулю.

4. Оценка качества характеризует следующие аспекты управления муниципальными финансами (далее – направления) муниципальных образований:

- 1) бюджетное планирование;
- 2) исполнение бюджета;
- 3) управление муниципальным долгом;
- 4) управление муниципальной собственностью и оказание муниципальных услуг;
- 5) прозрачность бюджетного процесса;
- 6) соблюдение требований бюджетного законодательства.

5. Каждое направление включает в себя:

- перечень индикаторов, характеризующих качество управления муниципальными финансами;
- формулу расчета значений индикатора;
- информационную базу для расчета значений индикаторов;
- удельный вес, определяющий приоритетность индикатора в общей оценке всего направления;
- целевое значение индикаторов.

II. Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами

6. Оценка качества управления муниципальными финансами проводится в следующем порядке:

- сбор и анализ информации для проведения оценки качества управления муниципальными финансами;
- проведение оценки качества по каждому из направлений;
- расчет комплексной оценки качества управления муниципальными финансами каждого муниципального образования.

7. Для расчета значения индикаторов используются формулы, приведенные в приложении 1 и приложении 2 к настоящей Методике.

8. Оценка осуществляется в баллах и проводится по единым для всех муниципальных образований методологическим принципам на основе значений индикаторов следующим образом:

а) в части индикаторов, увеличение значения которых свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами муниципальных образований (указаны в пунктах 1.1, 1.7, 2.3, 4.4, 4.7 приложения 1 к настоящей Методике), по формуле:

$$E = (U_i - U_{i \min}) / (U_{i \max} - U_{i \min}), \text{ где:}$$

E_i - оценка значения соответствующего целевого индикатора, увеличение значения которого свидетельствует о повышении качества управления финансами в i -м муниципальном образовании;

U_i - значение соответствующего индикатора в i -м муниципальном образовании;

$U_{i \min}$ - минимальное значение соответствующего индикатора в муниципальных образованиях;

$U_{i \max}$ - максимальное значение соответствующего индикатора в муниципальных образованиях;

б) в части целевых индикаторов, снижение значения которых свидетельствует о повышении качества управления муниципальными финансами муниципальных образований (указаны в пунктах 1.3, 2.3, 2.5, 3.3, 3.4 приложения 1 к настоящей Методике), по формуле:

$$E = (U_{i \max} - U_i) / (U_{i \max} - U_{i \min}), \text{ где:}$$

E_i - оценка значения соответствующего целевого индикатора, снижение значения которого свидетельствует о повышении качества управления финансами в i -м муниципальном образовании;

U_i - значение соответствующего индикатора в i -м муниципальном образовании;

$U_{i \min}$ - минимальное значение соответствующего индикатора в муниципальных образованиях;

$U_{i \max}$ - максимальное значение соответствующего индикатора в муниципальных образованиях;

в) в части индикаторов, по которым установлены целевые значения (указаны в пунктах 1.2, 1.4 - 1.6, 2.1, 2.2, 3.1, 3.2, 4.1 - 4.3, 4.5, 4.6 приложения 1 к настоящей Методике), по формуле:

$$E = A_i, \text{ где:}$$

E_i - оценка значения соответствующего индикатора в i -м муниципальном образовании;

$A_i = 1$, в случае если достигнутое значение индикатора (U_i) соответствует его целевому значению;

$A_i = 0$, в случае если достигнутое значение индикатора (U_i) не соответствует его целевому значению.

Значения индикаторов, используемых для целей настоящей Методики, определяются в соответствии с приложением 1 к настоящей Методике.

Для муниципальных образований, у которых достигнутое значение индикатора более чем в 3 раза отклоняется от среднего по всем муниципальным образованиям, принимается среднее по всем муниципальным образованиям значение индикатора, умноженное (разделенное) на 3.

9. Максимально возможная величина оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований составляет 43,5 балла.

10. Для индикаторов установлен различный удельный вес. Различия в величинах удельных весов обусловлены разной степенью влияния отражаемых индикаторами факторов на общий уровень финансового положения и качество управления муниципальными финансами.

Комплексная оценка качества управления муниципальными финансами определяется в баллах как сумма произведений оценок значения каждого индикатора на соответствующий им удельный вес по следующей формуле:

$$O = \sum_{i=1}^N (E_{ni} \times W_n), \text{ где:}$$

O_i - комплексная оценка качества управления муниципальными финансами

i -го муниципального образования;

E_{ni} - оценка значения n -ного индикатора в i -м муниципальном образовании;

W_n - удельный вес каждого n -ного индикатора;

N - количество индикаторов.

11. В случае выявления несоответствия достигнутых значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства в муниципальных образованиях нормативным значениям (приложение 2 к настоящей Методике), комплексная оценка качества сокращается на 5% за каждый случай такого несоответствия.

III. Мероприятия по итогам проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований

12. На основании комплексной оценки качества управления муниципальными финансами муниципальному образованию присваивается степень качества управления муниципальными финансами (далее - Степень качества):

Интервалы оценок	Степень качества управления муниципальными финансами
$[-$ $[0 + 2/3 \text{ "сигма"}; 100]$	I
$[-$ $[0 - 2/3 \text{ "сигма"}; 0 + 2/3 \text{ "сигма"}]$	II
$[-$ $[0; 0 - 2/3 \text{ "сигма"}]$	III

где:

O - среднее арифметическое значение комплексной оценки качества управления муниципальными финансами по всем муниципальным образованиям;
сигма - среднеквадратическое отклонение значений комплексной оценки качества управления муниципальными финансами от среднего значения.

В случае выявления несоответствия достигнутых значений индикаторов соблюдения требований бюджетного законодательства в муниципальном образовании нормативным значениям, указанному муниципальному образованию не может быть присвоена I Степень качества управления муниципальными финансами.

13. По результатам оценки качества управления муниципальными финансами составляется рейтинг муниципальных образований по качеству управления муниципальными финансами, в котором муниципальные образования ранжируются в соответствии с полученными значениями комплексной оценки качества управления муниципальными финансами.

14. Муниципальным образованиям, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых соответствует I Степени качества управления муниципальными финансами, Министерством финансов Удмуртской Республики направляется информация о надлежащем качестве управления муниципальными финансами.

Муниципальным образованиям, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых соответствует II Степени качества управления муниципальными финансами, Министерством финансов Удмуртской Республики направляется информация о необходимости разработки и принятия мер по повышению качества управления муниципальными финансами в тех сферах, в которых качество управления оценено на низком уровне.

Муниципальным образованиям, комплексная оценка качества управления муниципальными финансами которых соответствует III Степени качества управления муниципальными финансами, Министерством финансов Удмуртской Республики направляется информация о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами, необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении муниципальными финансами и принятия программы повышения качества управления муниципальными финансами.

Информация о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами, направленная в муниципальные образования, должна содержать индикаторы, фактические значения которых не соответствуют надлежащему качеству управления муниципальными финансами.

**ИНДИКАТОРЫ
КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПОСЕЛЕНИЙ В МОЖГИНСКОМ РАЙОНЕ**

N п/п	Наименование индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Удельный вес индика- тора	Целевое значение
1	2	3	4	5	6
1. Индикаторы, характеризующие качество бюджетного планирования					
1.1	Удельный вес расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках реализации целевых муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджета Удмуртской Республики (далее республиканский бюджет))	$U_{1.1i} = A_i / B_i,$ где: A _i - утвержденный объем расходов бюджета i-го муниципального образования, формируемых в рамках реализации целевых муниципальных программ; B _i - утвержденный объем расходов бюджета i-го муниципального образования (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из республиканского бюджета)	Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования; информация, предоставляемая муниципальным образованием	2,0	-
1.2	Утверждение бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период	$U_{1.2i} = A_i$	Муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования	1,5	Утвержден
1.3	Исполнение бюджета муниципального образования по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню	$U_{1.3i} = A_i - B_i / B_i,$ где: A _i - объем доходов i-го муниципального образования без учета безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году; B _i - первоначально утвержденный решением о бюджете i-го муниципального образования объем доходов без учета безвозмездных поступлений	Муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования; годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования	2,0	-
1.4	Наличие нормативного правового акта органа местного самоуправления, устанавливающего порядок конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств с учетом эффективности планируемых мероприятий	$U_{1.4i} = A_i$	Информация, предоставляемая муниципальными образованиями	1,0	Имеется
1.5	Проведение конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств	$U_{1.5i} = A_i$	Информация, предоставляемая муниципальными образованиями	1,0	Осуществляется

1.6	Разработка, реализация и мониторинг эффективности реализации ведомственных и долгосрочных целевых муниципальных программ, а также наличие процедуры изменения (корректировки) или досрочного прекращения данных программ с учетом фактических результатов их реализации в соответствии с действующим нормативным правовым актом муниципального образования	$U = A$ $1.6i \quad i$	Информация, предоставляемая муниципальными образованиями	0,75	Имеется
1.7	Зависимость бюджета муниципального образования от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	$U = A / B,$ $1.8i \quad i \quad i$ <p>где: A - объем доходов бюджета i-го муниципального образования без учета безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отчетном финансовом году; B - объем доходов бюджета i-го муниципального образования в отчетном финансовом году без учета субвенций от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования	0,5	-
2. Индикаторы, характеризующие качество исполнения бюджета					
2.1	Отношение объема просроченной кредиторской задолженности муниципального образования к объему расходов бюджета муниципального образования	$U = A / B,$ $2.2i \quad i \quad i$ <p>где: A - объем просроченной кредиторской задолженности i-го муниципального образования на 1 января текущего финансового года; B - объем расходов бюджета i-го муниципального образования в отчетном финансовом году</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования	2,0	-
2.2	Объем просроченной кредиторской задолженности по оплате труда с начислениями за счет средств бюджета муниципального образования	$U = A,$ $2.3i \quad i$ <p>где: A - объем просроченной кредиторской задолженности i-го муниципального образования по оплате труда с начислениями на 1 января текущего финансового года</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования	2,0	= 0
2.3	Объем просроченной кредиторской задолженности по оплате коммунальных услуг за счет средств бюджета муниципального образования	$U = A,$ $2.4i \quad i$ <p>где: A - объем просроченной кредиторской задолженности i-го муниципального образования по оплате коммунальных услуг на 1 января текущего финансового года</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования	2,0	= 0
2.4	Отношение прироста недоимки по местным налогам в бюджет	$U = A / B,$ $2.5i \quad i \quad i$ <p>где:</p>	Годовой отчет об исполнении бюджета	1,0	-