

Администрация
муниципального образования
«Можгинский район»



«Можга ёрос»
муниципал кылдытэтлэн
администрациез

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Администрации муниципального образования «Можгинский район»

от «19» ноября 2010 года

№886.2

Об утверждении районной целевой программы «Административная реформа в МО «Можгинский район» на 2011-2012 годы»

В соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28 сентября 2009 г. № 275 «Об утверждении республиканской целевой программы «Административная реформа в Удмуртской Республике на 2010-2012 годы»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

Утвердить прилагаемую районную целевую программу «Административная реформа в муниципальном образовании «Можгинский район» на 2011-2012 годы».

Глава Администрации



В.В. Головашов

Утверждена
постановлением администрации
муниципального образования
«Можгинский район»
от «19» ноября 2010 г. № 886.2

Районная целевая программа
«Административная реформа
в муниципальном образовании «Можгинский район» на 2011-2012 годы».

I. Паспорт районной целевой программы
«Административная реформа в муниципальном
образовании «Можгинский район»
на 2011-2012 годы».

Наименование Программы	Районная целевая программа «Административная реформа в муниципальном образовании «Можгинский район» на 2011-2012 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Постановление Правительства Удмуртской Республики от 28 сентября 2009 г. № 275 «Об утверждении республиканской целевой программы «Административная реформа в Удмуртской Республике на 2010-2012 годы»
Муниципальный заказчик Программы	Аппарат Главы муниципального образования, Совета депутатов и администрации муниципального образования «Можгинский район»
Разработчик Программы	Аппарат Главы муниципального образования, Совета депутатов и администрации муниципального образования
Исполнители Программы	- Аппарат Главы муниципального образования, Совета депутатов и администрации муниципального образования; - органы администрации муниципального образования; - муниципальные учреждения.
Цели Программы	- повышение качества и доступности муниципальных услуг; - повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.
Задачи Программы	- Внедрение в органах местного самоуправления принципов и механизмов управления по результатам; - Разработка и внедрение стандартов массовых общественно-значимых услуг, предоставляемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями, административных регламентов; - Внедрение механизмов регулирования в коррупционно-опасных сферах деятельности органов местного самоуправления; - Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества, а также повышение открытости деятельности органов местного самоуправления; - Модернизация системы информационного обеспечения органов местного самоуправления; - Развитие необходимого организационного, информационного, кадрового и ресурсного обеспечения административной реформы; - Совершенствование имеющихся и создание новых эффективных механизмов досудебного обжалования действий и решений органов местного самоуправления и должностных лиц; - Организация предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна».

<p>Целевые индикаторы Программы</p>	<p>-Доля муниципальных услуг, для исполнения которых приняты административные регламенты, от общего количества муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления; - Доля муниципальных услуг, информация о которых размещена на портале государственных и муниципальных услуг от общего количества муниципальных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями; -Количество специалистов, обученных по вопросам административной реформы (ежегодно); - Среднее количество услуг, предоставляемых в режиме «одного окна»; -Рейтинг муниципального образования среди муниципальных образований в Удмуртской Республике.</p>
<p>Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>2011-2012 годы, в т. числе: 1 этап – 2011 год, 2 этап – 2012 год.</p>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Объем финансирования Программы из средств бюджета муниципального образования не предусмотрен в соответствии с решением Совета депутатов о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год. Программа реализуется за счет средств бюджета муниципального образования в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание аппарата главы муниципального образования, Совета депутатов и администрации муниципального образования. Для выполнения мероприятий предусмотренных программой могут привлекаться средства из бюджета Удмуртской Республики и иных источников в соответствии с действующим законодательством.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности</p>	<p>Повышение степени удовлетворенности жителей Можгинского района качеством и доступностью муниципальных услуг. Повышение рейтинга муниципального образования по результатам экспертного анализа значений показателей деятельности органов местного самоуправления.</p>

II. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа, включая анализ причин ее возникновения, целесообразность и необходимость ее решения программно-целевыми методами.

Реформирование системы управления в России является одним из важных условий высоких темпов социально-экономического развития страны.

Для муниципального образования «Можгинский район» данная проблема является актуальной в связи с развитием единой системы оценки деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, значительным количеством предоставляемых муниципальных услуг населению и бизнесу, недостаточной подготовкой кадров по вопросам административной реформы.

Решение этих проблем требует создания современных систем управления, которые требуют программно-целевого подхода с активным привлечением представителей гражданского общества, изучение передового опыта по направлениям административной реформы.

2.1. Обоснование целесообразности и необходимости решения проблемы программно-целевым методом.

Реализация административной реформы программно-целевым методом рекомендована нормативными правовыми актами Российской Федерации и Удмуртской Республики. Необходимость программно-целевого планирования административной реформы вызвана тем, что требуется кардинальное изменение тенденций развития системы управления социально-экономическим развитием территории, реформа основных ее составляющих. Настоящая программа представляет собой документ, который направлен на дальнейшую реализацию основных направлений реформы. Программа позволит согласовать совместные действия органов местного самоуправления, органов государственной власти, предпринимателей и представителей общественных организаций по реформированию муниципального управления в муниципальном образовании.

Наличие Программы по проведению административной реформы позволит муниципальному образованию «Можгинский район» принимать участие в конкурсном отборе проектов реализации административной реформы, проводимом на уровне Российской Федерации и Удмуртской Республики и претендовать на финансовую поддержку.

2.2. Характеристика и прогноз развития проблемной ситуации без использования программно-целевого метода ее решения.

Реализация направлений административной реформы без использования программно-целевого метода ее решения приведет к реализации лишь отдельных мероприятий административной реформы.

В реализации административной реформы в муниципальном образовании «Можгинский район» имеются недостатки, устранение которых возможно только с использованием программно-целевого метода:

- незавершенность процессов оптимизации функции органов местного самоуправления и разработки административных регламентов;

- отсутствует взаимодействие органов местного самоуправления исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти в организации исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг, в том числе с использованием информационных коммуникационных технологий;

- отсутствие условий, обеспечивающих оказание муниципальных услуг без непосредственного посещения заявителем органа местного самоуправления.

III. Социально-экономическая значимость проблемы для населения муниципального образования.

Программа разработана с учетом Республиканской целевой программы «Административная реформа в Удмуртской Республике на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28 сентября 2009 года № 275 «Об утверждении Республиканской целевой Программы «Административная реформа в Удмуртской Республике на 2010-2012 годы».

Административная реформа в муниципальном образовании «Можгинский район» реализуется по следующим направлениям:

1. Формирование необходимого организационного, информационного, кадрового и ресурсного обеспечения административной реформы:

В муниципальном образовании создана структура управления административной реформой:

- сформирована районная комиссия по проведению административной реформы (далее - районная комиссия), которую возглавляет глава муниципального образования «Можгинский район»;

- утверждено Положение о комиссии по административной реформе;
- уполномоченным органом по проведению административной реформы определен Аппарат главы муниципального образования, Совета депутатов и администрации муниципального образования;

- назначено ответственное должностное лицо за проведение административной реформы в органах местного самоуправления;

- ежегодно утверждаются планы реализации административной реформы;
- проводится обучение работников по вопросам административной реформы.

2. Разработка и внедрение методов и процедур управления, ориентированного на результат в органах местного самоуправления.

В органах местного самоуправления муниципального образования «Можгинский район» внедряются принципы управления, ориентированные на результат, достижение которых должно обеспечить повышение уровня жизни населения:

- ежегодно готовится доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за отчетный период;
- ежегодно проводится опрос населения по вопросам социального положения населения.

3. Внедрение особых механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Можгинский район».

В соответствии с федеральным законодательством и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством Удмуртской Республики и другими нормативными правовыми актами в муниципальном образовании «Можгинский район» приняты:

- программа противодействия коррупции в муниципальном образовании «Можгинский район»;

- Положение о порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов;

- положение о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений в органах местного самоуправления МО «Можгинский район»;

- инструкция для сотрудников и посетителей органов местного самоуправления МО «Можгинский район» о поведении в ситуациях, представляющих коррупционную опасность;

- утвержден перечень должностей, подверженных коррупционным рискам и другие.

4. Модернизация системы информационного обеспечения органов местного самоуправления.

В рамках реализации Республиканской целевой программы «Электронная Удмуртия» в муниципальном образовании «Можгинский район» создан сайт в сети «Интернет», проводятся работы по оснащению структурных подразделений органов местного самоуправления автоматизированными рабочими местами, аттестованными по требованиям безопасности информации.

Проводится работа по внедрению программных комплексов «Электронный документооборот», «Учет кадров».

5. Разработка и внедрение стандартов общественно значимых услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, административных регламентов.

За время проведения административной реформы в муниципальном образовании создана система разработки административных регламентов органами местного самоуправления:

- постановлением администрации муниципального образования утвержден порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций и административных регламентов предоставления муниципальных услуг в муниципальном образовании «Можгинский район»;

- ежегодно утверждаются планы-графики разработки и утверждения административных регламентов

- постановлением администрации муниципального образования принято решение о размещении сведений о муниципальных услугах (функциях) муниципального образования «Можгинский район» в информационных системах Удмуртской Республики «Реестр

государственных и муниципальных услуг (функции)» и «Портал государственных и муниципальных услуг (функций)»

- утвержден план перехода органов местного самоуправления на предоставление муниципальных услуг в электронном виде.

IV. Цели и задачи Программы.

Основными целями Программы являются:

- повышение качества и доступности муниципальных услуг;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

Основными задачами Программы являются:

- внедрение в органы местного самоуправления принципов и механизмов управления по результатам;
- разработка и внедрение стандартов массовых общественно-значимых услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, административных регламентов;
- оптимизация функции органов местного самоуправления и внедрение механизмов регулирования в коррупционно-опасных сферах деятельности органов местного самоуправления
- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества, а также повышение открытости деятельности органов местного самоуправления
- формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы
- совершенствование имеющихся и создание новых эффективных механизмов досудебного обжалования действий и решений органов местного самоуправления и их должностных лиц
- предоставление муниципальных услуг по принципу «одного окна»

Мероприятия, предусмотренные Программой, осуществляются в течение 2011-2012 годов.

На 1 этапе (2011 года) проводятся следующие работы:

1. Анализ и оценка эффективности реализации программы в 2011 году.
2. Внедрение системы экспертизы на коррупционность проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых Советом депутатов и администрацией муниципального образования.
3. Ведение реестра муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;
4. Внедрение механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления;
6. Обучение муниципальных служащих по вопросам реализации административной реформы

На 2 этапе (2012 год) проводятся следующие работы:

- анализ и оценка эффективности реализации Программы в 2012 году
- мониторинг качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг;
- мониторинг реализации Программы противодействия коррупции в органах местного самоуправления
- мониторинг функции органов местного самоуправления
- разработка Программы реализации административной реформы в 2013-2015 годы.

V. План мероприятий Программы

Система мероприятий определяется основными целями и задачами Программы. В соответствии с ними мероприятия, предусмотренные Программой, распределяются по следующим основным мероприятиям:

1. Внедрение в органах местного самоуправления принципов и механизмов управления по результатам.

2. Разработка и внедрение административных регламентов муниципальных функций и административных регламентов услуг, предоставляемых органами местного самоуправления.

3. Оптимизация функций органов местного самоуправления и внедрение механизмов регулирования в коррупционно опасных сферах деятельности местного самоуправления.

4. Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и общества, а также повышение открытости деятельности органов местного самоуправления.

5. Модернизация системы информационного обеспечения органов местного самоуправления.

6. Формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового обеспечения административной реформы.

VII. Обоснование ресурсного обеспечения Программы.

Программа реализуется за счет средств бюджета муниципального образования в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание аппарата Главы муниципального образования, Совета депутатов и администрации муниципального образования.

Источники и объемы финансирования Программы

Источники и объемы финансирования	Всего
Бюджет УР	По результатам ежегодного конкурса проектов Реализации административной реформы
Бюджет МО	Не предусмотрено. В пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание аппарата Главы муниципального образования, Совета депутатов и администрации муниципального образования.

VIII. Механизм реализации Программы

Выполнение мероприятий Программы будет осуществляться аппаратом Главы муниципального образования, Советом депутатов и администрации муниципального образования, структурными подразделениями администрации муниципального образования и муниципальными учреждениями в соответствии с планом мероприятий Программы.

IX. Организация управления Программой

Управление программой будет организовано в соответствии с положением о разработке и реализации целевых программ.

Аппарат главы муниципального образования, Совета депутатов и администрации муниципального образования будет являться координатором реализации Программы. Исполнителями мероприятий Программы будут:

- структурные подразделения администрации муниципального образования;
- муниципальные учреждения;
- территориальные органы республиканских органов исполнительной власти, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Удмуртской Республике (в Можгинском районе) по согласованию.

X. Контроль за реализацией Программы.

Для обеспечения контроля за выполнением мероприятий программы структурные подразделения администрации муниципального образования и муниципальные учреждения, задействованные в реализации программы ежеквартально будут предоставлять в аппарат Главы муниципального образования, Совета депутатов и администрации муниципального образования отчеты о выполнении плана мероприятий Программы.

XI. Оценка социальной, экономической, бюджетной эффективности реализации Программы.

Последовательная реализация Программы позволит:

- повысить степень удовлетворенности жителей района качеством и доступностью муниципальных услуг;
- повысить рейтинг муниципального образования по результатам экспертного анализа значений показателей деятельности органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

XII. Оценка рисков реализации Программы

Для получения средств из бюджета Удмуртской Республики планируется участие муниципального образования в конкурсном отборе проектов реализации административной реформы в Удмуртской Республике.